



COMUNE DI ROCCABRUNA
Provincia di Cuneo

PROGETTO PER L'APPALTO
DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO
Anni scolastici 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028

(art. 41, c. 12, d. lgs. 36/2023)

Premessa

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 41, c. 12, del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice Contratti), secondo il quale la progettazione dei servizi è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti mediante propri dipendenti in servizio. I contenuti minimi del progetto sono definiti dall'Allegato I.7 del Codice.

La Delibera ANAC n. 154 del 26 marzo 2024 ha precisato che *“La fase dell'affidamento degli appalti di servizi è preceduta dalla fase di progettazione, articolata in un unico livello e predisposta dalle stazioni appaltanti, che definisce le caratteristiche del servizio richiesto e contiene tutte le valutazioni tecniche ed economiche, ivi compresi i criteri utilizzati per la determinazione del valore a base d'asta.”*

L'appalto è costituito da un unico lotto. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, tale soluzione è motivata dall'opportunità di garantire unitarietà della gestione di un servizio che, seppur distinto in tempi e percorsi diversi, insiste sullo stesso territorio comunale ed è rivolto ad utenza omogenea; ad analoghe conclusioni giunge ANAC con propria delibera n. 123 del 13/03/2024. L'affidamento a un unico operatore economico, per un appalto peraltro contenuto nelle dimensioni e di valore inferiore alla soglia comunitaria, può favorire una maggiore efficienza di servizio, ove si consideri la più immediata disponibilità di interscambio degli scuolabus e personale, in caso di necessità derivanti da cause di forza maggiore (es. guasti, modifiche occasionali di orario, ecc.).

In ragione della tipologia di servizio oggetto d'appalto, vengono dunque redatti i seguenti documenti di progettazione:

- Relazione tecnico illustrativa
- Importo a base di gara, stima valore appalto e quadro economico
- Procedura di scelta del contraente, requisiti speciali e criterio di aggiudicazione
- Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza (DUVRI)
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

Relazione tecnico-illustrativa

La L.R. n. 28/2007 “Norme sull’istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa” annovera espressamente il servizio di trasporto scolastico tra gli interventi che sostengono il diritto all’istruzione. All’art. 31 assegna ai Comuni l’attuazione di tali interventi “per le scuole dell’infanzia, primarie e secondarie di primo grado”. La funzione rientra nel più vasto concetto di “assistenza scolastica” attribuita agli enti locali dall’art. 45 del DPR 24 luglio 1977, n. 616.

Il comune di Roccabruna, per tradizione consolidata, assicura tali servizi agli studenti residenti che frequentano le scuole statali roccabrunesi primarie e dell’infanzia e per la scuola secondaria di primo grado a Dronero, mediante affidamento in appalto. Negli ultimi anni l’Amministrazione comunale ha eccezionalmente autorizzato, in deroga e su richiesta, talune ammissioni al trasporto scolastico di alunni non residenti ma frequentanti le scuole roccabrunesi, residenti nel Comune limitrofo di Dronero, previa verifica disponibilità di posti sullo scuolabus, una volta soddisfatte tutte le richieste di iscrizione al servizio da parte di alunni residenti di scuola primaria e dell’infanzia.

Nell’ultimo decennio sono state ciclicamente esperite procedure di gara per l’appalto del trasporto scolastico e, in esito alle stesse, senza soluzione di continuità, il servizio è stato sempre affidato allo stesso operatore economico, avente sede legale e operativa in Caraglio. Si riportano di seguito i contratti stipulati dall’a.s. 2013/2014 e relative informazioni essenziali:

n. repertorio/ stipula	Durata contratto	Valore contratto	Procedura di affidamento
1489/2015	a.s. 2015/2016 a.s. 2016/2017 a.s. 2017/2018 a.s. 2018/2019	80.000 Importo annuale	Negoziata di cottimo fiduciario (art. 125 d.lgs. 163/2006)
1502/2019	a.s. 2019/2020 a.s. 2020/2021 a.s. 2021/2022 a.s. 2022/2023	14,49 Costo orario	Proroga tecnica (art. 57 co. 5 lett.B D. Lgs. 163/2006)
3703346/ 2023	a.s. 2023/2024 a.s. 2024/2025	45.494,00 Importo annuale	Negoziata telematica (art. 50 co. 1 lett. E D.Lgs. 36/2023)

Il Comune non possiede un mezzo, né personale idoneo a garantire la gestione in proprio. Si rende perciò necessario avviare una nuova procedura di affidamento, con estensione temporale triennale, dall’a.s. 2025/2026 all’a.s. 2027/2028, congrua rispetto a una proiezione verosimile di fabbisogno. In considerazione del normale calendario scolastico, nel periodo di validità del contratto il servizio sarà di fatto attivo, e quindi oneroso, per 10 mesi all’anno secondo il calendario scolastico delle scuole dell’obbligo e dell’infanzia. Quindi l’appalto avrà durata dal 10 settembre 2025 a giugno 2028;

In caso di ritardo di aggiudicazione rispetto all’ipotesi di decorrenza contratto dall’inizio a.s. 2025/2026, la durata e il valore complessivo del contratto potranno ritenersi validi per i giorni

effettivamente svolti. Fermo restando il valore complessivo dell'appalto, come emergente dal quadro economico e come determinato applicando specifici parametri di computo sulle puntuali previsioni di prestazione giornaliera, per comodità di gestione contabile si ritiene opportuno valorizzare il corrispettivo dovuto all'appaltatore in misura oraria per il personale e chilometrica per lo scuolabus.

Il contesto programmatico e pianificatorio alla base del progetto per il nuovo affidamento si ritrova nei seguenti documenti:

- Bilancio di previsione per il triennio 2025/2027, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 43 del 23/12/2024;
- Piano Esecutivo di Gestione (PEG), approvato con D.G.M. n. 15 del 25/02/2025;
- Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2025/2027, approvato con D.C.C. n. 42 del 23/12/2024.

L'appalto è finanziato con fondi del bilancio comunale e, in parte, da contribuzione dell'utenza, secondo le tariffe che verranno approvate successivamente con deliberazione della Giunta comunale.

La raccolta delle iscrizioni al servizio, l'applicazione delle tariffe, anche agevolate, la relativa riscossione mediante avvisi di pagoPA, sono di competenza del Servizio Polizia Locale e Segreteria.

Il fabbisogno è programmato sulla base della domanda rilevata per l'anno scolastico 2024/2025, avuta presente la tendenza registrata negli ultimi anni e la prospettiva di consistenza dell'utenza scolastica. Il servizio si sviluppa in 1 linea di percorrenza con tratte di andata/ritorno funzionali alla copertura massima possibile delle Frazioni roccabrunesi, per un chilometraggio complessivo stimato di 9.900 km.

Gli orari e gli itinerari sono illustrati in dettaglio nel Capitolato.

DIMENSIONE UTENZA – TABELLA BASATA SU DATI A.S. 2024/2025

<i>Linea</i>	<i>Percorso (A/R)</i>	<i>Km/giorno</i>	<i>N° giorni di servizio 2024/2025</i>	<i>Estensione chilometrica complessiva</i>	<i>Previsione numero alunni trasportati</i>
1	A1 secondaria	9	175	675	10
	A2 primaria e infanzia	10	175	1750	7+ 6
	R1 primaria	10	175	1750	17
	R2 secondaria	15	175	2625	22
	R3 infanzia	11	175	1925	7
	A rientro primaria	9	35	315	6
	R rientro primaria	10	35	350	4
	Uscite extra			510	
	TOTALI		64		9.900

I percorsi sono articolati secondo criteri razionali tali da garantire un servizio efficiente ma, al tempo stesso, quanto più possibile economicamente meno oneroso. Per i prossimi anni, in relazione al trend demografico del comune di Roccabruna, non si prospettano scostamenti significativi di utenza. Attualmente non sono iscritti al servizio alunni con disabilità motorie certificate.

Le condizioni di affidamento dovranno tuttavia prevedere la possibilità di modifiche ai percorsi e agli orari in ragione di significativa diversa distribuzione dell'utenza e/o per modifiche sostanziali che dovessero intervenire all'organizzazione scolastica.

Analogamente, poiché la consistenza del fabbisogno potrebbe variare nel periodo di validità del contratto, lo stesso dovrà prevedere l'eventualità di modifica in corso di esecuzione, a norma dell'art. 120 del Codice Contratti. In particolare, nel caso dovesse rendersi necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni, l'appaltatore dovrà essere obbligato all'esecuzione fino a concorrenza del quinto d'obbligo. Inoltre, per maggior tutela della continuità di servizio, sarà prevista l'opzione di proroga contrattuale, non superiore a 4 mesi di servizio attivo, nei quali il contraente è tenuto a eseguire le prestazioni ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto.

Sulla base dell'esperienza pregressa, si ritiene opportuno prevedere a carico del Comune appaltatore e solo per il trasporto della scuola dell'infanzia, la presenza di un accompagnatore su tutte le corse, con funzioni di sorveglianza, che favorisca un clima di tranquillità, tale da consentire all'autista di svolgere al meglio il suo lavoro e garantire la sicurezza dei minori utenti, anche nella fase di salita/discesa dal mezzo.

Il servizio è soggetto alle disposizioni di legge vigenti, con particolare riferimento, in materia di trasporti, alle seguenti, a titolo comunque non esaustivo:

- D.M. Trasporti 31/1/1997 “Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico”
- D.M. Trasporti 18/4/1977 “Caratteristiche costruttive degli autobus” e successive integrazioni
- D.M. 20/12/1991 n. 448 per l'accesso alla professione di trasportatori di viaggiatori su strada
- L.R. n. 46 del 14/9/1994 sugli autoservizi atipici
- Artt. 1681 e 1682 del codice civile
- D. Lgs. n. 395/2000, come modificato dal D. Lgs. n. 478/2001, in materia di accesso alla professione di autotrasportatore
- D.M. 28/4/2005, n. 161 “Regolamento di attuazione della disciplina in materia di accesso alla professione di autotrasportatore”
- D. Lgs. n. 285/1992 “Nuovo codice della strada” e successive modifiche e integrazioni nonché relativo regolamento di esecuzione e attuazione D.P.R. 495/1992 e s.m.i.
- L. n. 218/2003 “Disciplina dell'attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente”
- D.M. 18/4/1977 “caratteristiche costruttive degli autobus” integrato con successivo D.M. 13/1/2004 e 13/1/2004 e D.M. 1/4/2010
- D.M. 31.1.1997 “nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico” e successiva Circolare del Ministero dei Trasporti 11/3/1997, n. 23
- L.R. n. 24/1995 e s.m.i. “Legge generale sui servizi di trasporto pubblico non di linea su strada”;
- L.R. n. 22/2006 e s.m.i. “Norme in materia di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente”.

Ai sensi dell'art. 57, comma 2 del Codice Contratti, l'affidamento soggiace alle specifiche tecniche e alle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) definiti per la categoria "Acquisto, leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada" con D.M. 17 giugno 2021.

Importo a base di gara, stima valore appalto e quadro economico

Il valore a base di gara è determinato con riferimento alla quantità e alla qualità del servizio richiesto, mediante ricorso ai seguenti indicatori:

- numero complessivo di giorni di servizio, stimato sui dati di calendario regionale 2024/2025;
- percorrenza totale in chilometri, come risultante dalla sommatoria dei percorsi per le rispettive frequenze settimanali;
- prezzo medio al litro del gasolio self in Regione Piemonte, alla data del 04/07/2025 (fonte MIMIT);
- consumo medio di carburante Km/l per veicoli di massa compresa tra 11,5 t e 26 t, desunto da tabelle MIT;
- costi indicativi a Km per autotrasporto merci, da tabella MIMIT aggiornata a giugno 2024.

A mente dell'art. 41, comma 13, secondo periodo, del Codice Contratti, per la determinazione del costo della manodopera, poiché non sono disponibili le apposite tabelle ministeriali, si è preso a riferimento il costo del lavoro riportato nel CCNL IMPRESE ARTIGIANE NOLEGGIO AUTOBUS, BUS OPERATOR CON CONDUCENTE E ATTIVITA' CORRELATE attuale, per affinità di settore merceologico.

COMPUTO GIORNATE DI SERVIZIO

(base dati: calendario scolastico 2024/2025)

SERVIZIO	N. GG/SETT.	N. GIORNI 2024	N. GIORNI 2025	TOTALE GIORNI
A secondaria	5	80	95	175
A primaria e infanzia	5	80	95	175
R primaria	5	80	95	175
R secondaria	5	80	95	175
R infanzia	5	80	95	175
A rientro primaria	2	32	38	70
R rientro primaria	2	32	38	70

STIMA COSTO MANODOPERA¹

(art. 41, comma 13, d. lgs. 36/2023)

SERVIZIO	TEMPO GIORN. (minuti)	TOTALE GIORNI	TOTALE ORE complessive	TOTALE ORE EXTRA presunte	TOTALE ORE Presunte	COSTO ORARIO AUTISTA (C2)	COSTO TOTALE AUTISTA (C2)
A secondaria	40	175	117			25,00	
A primaria/infanzia	45	175	131				
R secondaria	45	175	131				
R primaria	30	175	88				
R infanzia	15	175	44				
A rientro primaria	30	70	35				
R rientro primaria	30	70	35				
TOTALE			581	70	651		22.650,00

STIMA COSTO SERVIZIO

VEICOLI ² (ammortamento, manutenzione, pulizia e sanificazione, oneri sicurezza aziendali, pneumatici, rimessa, bollo assicurazione, ecc.)	€ 1,963/Km x 9.900 Km	19.438,00
CARBURANTE ³	$9.900:4 = 2.475$ $2.475 \times 1,700 =$ 4.208	4.208,00
	TOTALE	23.646,00

¹ CCNL Imprese artigiane noleggio autobus con conducente e attività correlate

² Dati desunti dai costi indicativi a KM autotrasporto merci – media Categoria C - aggiornamento Giugno 2024 – (fonte: MIT) oppure dai costi sostenuti dall'ente lo scorso anno

³ Prezzo medio litro gasolio self, regione Piemonte, alla data del 24/06/2025 (fonte MIMIT): € 1,70; consumo medio: 4 km con 1lt (fonte: MIT)

VALORE A BASE DI GARA

(art. 14, d. lgs. 36/2023)

DESCRIZIONE	COSTO ORARIO O AL KM.	COSTO COMPLESSIVO PRESUNTO
MANODOPERA		22.650,00
SERVIZIO		23.646,00
	TOTALE	46.296,00

TOTALE PER IL TRIENNIO 2025 / 2028

€138.888,00 IVA esclusa

Procedura di scelta del contraente, requisiti speciali e criterio di aggiudicazione

Valutato quanto sopra premesso e illustrato, considerato il valore stimato dell'appalto e l'alta intensità di manodopera, si propone affidamento mediante **procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del d.lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, mediante richiesta di offerta (R.D.O. semplice) sul mercato elettronico della P.A. (MEPA)**

Il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art 108 D.Lgs. 36/2023)

Si rappresenta che, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del d. lgs. n. 36/2023, i costi della manodopera non devono essere inferiori ai minimi sindacali. Resta tuttavia ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.

In relazione ai requisiti richiesti all'operatore economico per partecipare alla procedura e ferme restando le cause di esclusione, automatica e non, di cui rispettivamente agli artt. 94 e 95 del Codice Contratti, si richiedono i seguenti requisiti speciali:

A. idoneità professionale, attestata mediante:

1. iscrizione alla CCIA;
2. certificato di autorizzazione all'esercizio della professione di trasportatore su strada di persone, ex. Art. 10 Regolamento (CE) n. 1071, con iscrizione al Registro Elettronico Nazionale (REN);
3. idoneità professionale di cui all'art. 6 del D.M. 20/12/1991 n. 448;
4. autorizzazione allo svolgimento di attività di trasporto viaggiatori mediante noleggio di autobus con conducente;

B. capacità economico-finanziaria: fatturato globale nel triennio 2021-2022-2023 pari almeno al doppio del valore a base di gara;

C. capacità tecnica e professionale: esecuzione nel triennio 2021-2022-2023 di contratti analoghi a quello in affidamento (trasporto alunni), anche a favore di soggetti privati, per un importo non inferiore al valore a base di gara.

Per il dettaglio dei requisiti di partecipazione e per le modalità di svolgimento della procedura si rimanda in ogni caso al Disciplinare di Gara.